



СЛУЖБА ЗА РЕВИЗИЈУ ФИНАНСИРАЊА ПОЛИТИЧКИХ СТРАНАКА

На основу члана 10. став (1) Закона о финансирању политичких странака («Службени гласник БиХ» број 95/12 и 41/16), члана 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака («Службени гласник БиХ» број 96/13, 89/16 и 5/22) и члана 12. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака («Службени гласник БиХ» број 103/08 и 5/22), издајем

ИЗВЈЕШТАЈ О ПРЕГЛЕДУ ГОДИШЊЕГ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА ЗА 2020. ГОДИНУ САВЕЗА ЗА НОВУ ПОЛИТИКУ

Број: 03-07-6-744/21
Сарајево, 02.08.2022. године

САДРЖАЈ

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА	3
1. УВОД	4
2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ.....	4
3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА.....	5
Предмет прегледа и контроле.....	5
Циљ прегледа и контроле	5
Обим прегледа и контроле.....	5
4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ.....	5
5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ.....	5
5.1 НАЛАЗИ	5
5.2 ПРЕПОРУКЕ	7

МИШЉЕЊЕ РЕВИЗОРА

Служба за ревизију финансирања политичких странака извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Савеза за нову политику за 2020. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у новембру 2020. године.

Руководство политичке странке је одговорно за финансијске извјештаје, поступање странке у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама поглавља 15. Изборног закона Босне и Херцеговине, те успостављање ефикасног система интерних контрола.

Преглед смо обавили у складу са ревизијским стандардима примјењивим на ангажману у прегледу. Ови стандарди захтијевају да планирамо и извршимо преглед да би добили умјерену поузданост да странка није значајно кршила одредбе Закона о финансирању политичких странака.

Преглед је ограничен на контролу годишњег финансијског извјештаја политичке странке и примјену аналитичких процедура на подацима из финансијских извјештаја, па према томе не обезбјеђују поузданост која би се добила извршеном ревизијом у просторијама странке.

Прегледом годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину, утврђено је да је Савез за нову политику прекршио одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака.

На основу нашег прегледа, односно контроле финансијског извјештаја, осим горњих напомена, нисмо запазили ништа значајно што би указало на недостатке у финансијском извјештају или на финансирање ове политичке странке супротно одредбама Закона о финансирању политичких странака, нити на финансирање трошкова изборне кампање супротно одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине.

1. УВОД

Служба за ревизију финансирања политичких странака (у даљем тексту: Служба за ревизију) извршила је преглед годишњег финансијског извјештаја Савеза за нову политику за 2020. годину и финансијског извјештаја за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у новембру 2020. године.

Преглед и контрола финансијског извјештаја су проведени у складу са чланом 25. Правилника о годишњим финансијским извјештајима политичких странака и чланом 2. Правилника о административним процедурама прегледа, контроле и ревизије финансијских извјештаја политичких странака.

Због чињенице да није обављена ревизија у просторијама политичке странке, постоји могућност да поједине материјално значајне грешке не буду откривене.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја, Савез за нову политику се финансирао из сљедећих извора:

Р/Б	Извори финансирања	Износ (КМ)	Структура (%)
1.	Чланарина	0,00	0,00
2.	Прилози физичких лица (3-а)	500,00	1,32
3.	Прилози правних лица (3-б)	100,00	0,00
4.	Приходи од имовине (3-ц)	0,00	0,00
5.	Приходи од добити предузећа у власништву политичке странке (3-д)	0,00	0,00
6.	Приходи од поклона (3-е)	0,00	0,00
7.	Приходи из буџета (3-ф)	10.048,18	98,68
8.	Приходи од пропаганде (3-г)	0,00	0,00
I	Укупни приходи (1-8)	10.648,18	100,00
II	Остали приходи и друго	0,00	0,00
	Извори финансирања (I+II)	10.648,18	100,00

У годишњем финансијском извјештају за 2020. годину, Савез за нову политику исказао је расходе у укупном износу од 15.025,18 КМ.

2. ПРЕДСТАВЉАЊЕ ПОЛИТИЧКЕ СТРАНКЕ

Назив политичке странке је Савез за нову политику. Скраћени назив странке је СНП.

Савез за нову политику регистрован је код Основног суда у Бијељини, рјешењем број: 080-0-Ф1-14-000011 од 07.04.2014. године.

Сједиште политичке странке је у Бијељини, улица Незнаних јунака 29/11.

Лица овлаштена за заступање странке су Зоран Мاستило, предсједник странке и Петар Митровић, замјеник предсједника странке.

Лице овлаштено за подношење финансијских извјештаја за 2020. годину је Срђан Илић.

Према подацима из годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину, Савез за нову политику има сљедећу организациону структуру:

- ГО СНП Бијељина,
- ОО СНП Градишка,
- ОО СНП Власеница,

- ОО СНП Братунац и
- ОО СНП Источно Сарајево.

3. ОПИС ПРЕГЛЕДА И КОНТРОЛЕ ФИНАНСИЈСКОГ ИЗВЈЕШТАЈА

Предмет прегледа и контроле је годишњи финансијски извјештај Савеза за нову политику за 2020. годину и финансијски извјештај за период од дана подношења пријаве за овјеру за изборе до дана овјере резултата Локалних избора, одржаних у новембру 2020. године.

Циљ прегледа и контроле је да ревизор на бази финансијског извјештаја покуша да установи да ли је политичка странка у извјештајном периоду поступала у складу са одредбама Закона о финансирању политичких странака и одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине. Уколико ревизор на бази контроле финансијског извјештаја утврди одређена кршења наведених закона, оцјењује да ли је потребно извршити ревизију у просторијама странке да би могао изразити мишљење о томе да ли се странка финансира у складу са Законом о финансирању политичких странака, те да ли је остварила трошкове изборне кампање у оквиру законом утврђеног лимита.

Обим прегледа и контроле финансијског извјештаја Савеза за нову политику обухвата контролу и провођење аналитичких процедура ради утврђивања усклађености података које је странка исказала у финансијском извјештају са одредбама Закона о финансирању политичких странака, односно усклађености извора финансирања и начина трошења средстава.

4. ПРЕТХОДНЕ КОНТРОЛЕ И РЕВИЗИЈЕ

Преглед и контрола финансијских извјештаја Савеза за нову политику извршени су у периоду од 2014. до 2019. године, након којих су издати извјештаји о прегледу са мишљењем ревизора, налазима и препорукама ревизије.

Након извршеног прегледа годишњег финансијског извјештаја за 2019. годину, издат је Извјештај о прегледу са мишљењем ревизора и препорукама странци да сваке године доноси прецизан и јасан програм утрошка средстава и да финансијска средства осигурана за финансирање политичке странке користити искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом.

Нереализоване препоруке:

На основу уочених недостатака у годишњем финансијском извјештају за 2020. годину, утврђено је да Савез за нову политику није испоштовао препоруку.

5. НАЛАЗИ И ПРЕПОРУКЕ

5.1 НАЛАЗИ

а) Савез за нову политику прекршио је одредбе члана 4. став (1)¹ Закона о финансирању политичких странака.

У Програму утрошка средстава за 2020. годину, странка је планирала трошкове у износу од 15.000,00 КМ, док је према подацима из годишњег финансијског извјештаја странка остварила трошкове у износу од 15.025,18 КМ.

¹ Према одредбама члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака, финансијска средства из члана 3. став (1) наведеног Закона странка може користити искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом.

Анализом структуре исказаних трошкова на обрасцу 4.1 (режијско-административни и остали трошкови) годишњег финансијског извјештаја и Програма утрошка средстава за 2020. годину, утврђено је да је странка остварила трошкова у износу од 9.054,68 КМ које није планирала Програмом утрошка средстава за 2020. годину.

Прегледом је утврђено да је политичка странка остварила сљедеће трошкове: трошкове канцеларијског материјала у износу од 88,32 КМ, трошкове горива и мазива у износу од 1.845,64 КМ, трошкове електричне енергије у износу од 1.329,21 КМ, трошкове телефона и птт услуга у износу од 3.345,13 КМ, трошкове закупа у износу од 1.200,00 КМ, трошкове комуналних услуга у износу од 142,84 КМ, трошкове услуга у износу од 36,00 КМ, трошкове адвокатских услуга у износу од 480,00 КМ, трошкове непроизводних услуга у износу од 120,00 КМ, трошкове репрезентације у износу од 169,94 КМ и трошкове платног промета у износу од 297,60 КМ, а које није предвидјела Програмом утрошка средстава.

Све наведено указује да је Савез за нову политику прекршио одредбе члана 4. став (1) Закона о финансирању политичких странака, јер није сачинио програм утрошка средстава на начин којим би се обезбиједила потпуна транспарентност планираног трошења средстава, односно није планирао све утрошке средстава и финансијска средства је утрошио мимо утврђеног програма утрошка финансијских средстава за 2020. годину.

b) Савез за нову политику није, у складу са одредбом из члана 4.4 став (1) Изборног закона БиХ, средства која је намјеравао утрошити за изборну кампању уплаћивао на посебан рачун за финансирање изборне кампање.

Таксу за овјеру за учешће на Локалним изборима 2020. године, политичка странка је, супротно одредбама Правилника о пријави и условима за овјеру политичких субјеката за учешће на Локалним изборима 2020. године од 05.05.2020. године, уплатила са редовног трансакцијског рачуна, путем кога је вршила трансакције прије уплате таксе.

Странка је у Пријави за овјеру политичке странке за учешће на изборима навела податке о трансакцијском рачуну за финансирање изборне кампање, али је таксу за овјеру за учешће на Локалним изборима 2020. године, платила са редовног рачуна странке, који је одређен као главни рачун, број: 5620038118988812 код NLB Razvojna banka. Путем тог рачуна странка је, поред трансакција везаних за изборну кампању у износу од 5.804,50 КМ, обављала и друге трансакције. Остварила је сљедећи промет рачуна: почетно стање на дан 01.01.2020. године 49,80 КМ, уплате на рачун током цијеле године у износу од 17.283,18 КМ и исплате у износу од 17.243,18 КМ, те стање рачуна на дан 31.12.2020. године у износу од 89,93 КМ.

Трошкови изборне кампање

Према одредбама члана 15.10 Изборног закона Босне и Херцеговине политичка странка за потребе изборне кампање не смије потрошити више од 0,30 односно 0,20 КМ² по бирачу у сваком изборном кругу, према броју бирача које је објавила Централна изборна комисија БиХ. Према подацима Централне изборне комисије БиХ, Савез за нову политику је у сврху изборне кампање могао да потроши 404.569,20 КМ.

Политичка организација Савез за нову политику је у годишњем финансијском извјештају за 2020. годину исказала трошкове изборне кампање у износу 704,50 КМ.

² Члан 15.10 став (2) прописује да се максимално дозвољени износ за финансирање изборне кампање израчунава што се број гласача у свим изборним јединицама у којима политички субјект има кандидатску листу или кандидата помножи са: 30 фенинга за начелника општине односно градоначелника и за чланове скупштине општине, чланове Народне скупштине РС и Представничког дома Парламента Федерације БиХ, чланове Парламентарне скупштине БиХ, члана Предсједништва БиХ, предсједника и потпредсједника РС, односно 20 фенинга за изборе за чланове кантоналних скупштина.

5.2 ПРЕПОРУКЕ

Препоручује се Савезу за нову политику да се придржава одредаба Закона о финансирању политичких странака, а посебно на основу уочених недостатака се препоручује:

- *да сваке године доноси прецизан и јасан програм утрошка средства и да финансијска средства осигурана за финансирање политичке странке користити искључиво за остваривање циљева утврђених својим програмом и статутом и*
- *да трошкове изборне кампање финансира са рачуна који пријави у складу са чланом 4.4 Изборног закона БиХ.*

КОМЕНТАР

Политичка странка се није очитовала на налазе ревизије наведене у Прелиминарном извјештају о прегледу годишњег финансијског извјештаја за 2020. годину.

Помоћник ревизора
Мр sc. Горан Цицовић

Шеф Службе за ревизију
Мр sc. Хасида Гушић